



HOTĂRÂRE

Privind aprobarea Studiului de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică a Municipiului Focșani și alegerea formei de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică produsă centralizat în Municipiul Focșani

Consiliul Local al Municipiului Focșani, județul Vrancea, întrunit în ședință ordinară;

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de Primarul Municipiului Focșani, privind aprobarea Studiului de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică a Municipiului Focșani și alegerea formei de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică produsă centralizat în Municipiul Focșani, Referatul de necesitate al proiectului de hotărâre înregistrat la nr. 59568/19.06.2024, Referatul de aprobare al proiectului de hotărâre înregistrat la nr. 60165/21.06.2024, Raportul Direcției juridice și de administrație publică, compartiment guvernanta corporativă, monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice înregistrat la nr. 60169/ 21.06.2024;

- văzând avizul Comisiei de buget și administrație publică;
- ținând cont de Sentința Civilă Nr. 260/2019 a Tribunalului Vrancea, prin care a fost deschisă procedura de insolvență în formă generală începând cu data de 3 octombrie 2019;
- având în vedere art. 1 alin. (2) lit. d), art. 8 alin. (1), alin. (3) lit. d), lit. i), art. 22, alin. (3), art. 23, art. 24, art. 28, art. 29 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- având în vedere art. 8 alin. (1), alin. (2) lit. a) art. 10 alin. (1), alin. (2), alin. (3), art. 11, art. 12 din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- ținând cont de prevederile Ordinului viceprim-ministrului, ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, și al ministrului delegat pentru buget nr. 1.121/1.075/2014 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat acordat în perioada 2014-30 iunie 2023 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație, cu modificările și completările ulterioare;
- având în vedere prevederile Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- având în vedere art. 590 lit. a), art. 592 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- ținând cont de prevederile Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Focșani nr. 129/2008, privind aprobarea Regulamentului Serviciului de alimentare cu energie termică din Municipiul Focșani;
- luând în considerare prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- în baza art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. d), alin. (6) lit. b), alin. (7) lit. n) și art.139 alin. (1), din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Aprobarea Studiului de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică a Municipiului Focșani, conform Anexei la prezenta hotărâre.

Art.2. Aprobarea modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică a Municipiului Focșani, prin gestiune delegată.

Art.4 Prezenta hotărâre va fi comunicată de către Serviciul administrație publică locală, agricultură, compartimentelor, birourilor, serviciilor, Societății ENET S.A. Focșani și Primarului Municipiului Focșani, care va asigura executarea acesteia, prin Direcția juridică și de administrație publică, compartiment guvernanta corporativă, monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Nițu Radu**

**CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL AL MUNICIPIULUI,
FOCȘANI
Marta- Carmen GHIUȚĂ**



ROMÂNIA
JUDEȚUL VRANCEA
MUNICIPIUL FOCȘANI
CONSILIUL LOCAL

Anexa ²²⁶
la Hotărârea nr.....
din 25 iulie 2024

STUDIU DE OPORTUNITATE

Delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică a Municipiului Focșani, Documentație de atribuire a contractului de delegare, respectiv Fișa de date, Caiet de Sarcini, Formulare și modele de documente, model de Contract



Întocmit

Ing. Francisca CHIRIȚĂ

Verificat

Dr. Ing. Ioan BITIR-ISTRATE

Aprobat

Dr. Ing. Ioan BITIR-ISTRATE

ACRONIME ȘI ABBREVIERI

A.N.R.E.	Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei
A.N.R.S.C	Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice
CET	Centrală electrică de termoficare
CO₂	Dioxid de Carbon
CT	Centrală termică de cvartal
Gcal	Gigacalorie
GES	Gaze cu efect de seră
HCL	Hotărâri de Consiliu Local
MDRAP	Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației
MT	Module termice
MWe	Mega Watt electric
MWt	Mega Watt termic
PT	Punct termic
RES	Surse regenerabile de energie
SACET	Sistemul de alimentare centralizată cu energie termică
SEN	Sistemul Electroenergetic Național



BAZA LEGALĂ

- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește cadrul juridic și instituțional, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatarei, monitorizării și controlului furnizării/prestării reglementate acestor servicii;
- Legea serviciului public de alimentare cu energie termică 325/2006, republicată, care reglementează în mod specific desfășurarea activităților specifice serviciilor publice de alimentare cu energie termică, având incidență, indiferent de opțiune, în ceea ce privește organizarea și funcționarea serviciului, precum și stabilirea prețurilor și tarifelor;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează cerințele și procedura aplicabilă în cazul atribuirii contractului de concesiune;
- Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează cerințele și procedura aplicabilă în cazul atribuirii contractului de achiziție de servicii;
- Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice;
- Ordinul Președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală nr. 91/2007, pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a serviciului public de alimentare cu energie termică;
- Ordinul Președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală nr. 92/2007, pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru de organizare și funcționare a serviciului public de alimentare cu energie termică;
- Ordinul Președintelui Autorității Naționale pentru Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală nr. 483/2008, pentru aprobarea Contractului-cadru de furnizare a energiei termice;
- Decizia Comisiei 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general;
- Ordonanța de Urgență nr. 109/2011 din 30 Noiembrie 2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice;
- Ghid de verificare a contractelor de concesiune emis de Consiliul Concurenței;
- Ghid de verificare a contractelor de concesiune emis de Curtea de Conturi.

**I. STABILIREA GESTIUNII SERVICIULUI PUBLIC DE ALIMENTARE CU ENERGIE TERMICĂ ÎN MUNICIPIUL FOCȘANI****I. ASPECTE GENERALE****1.1. SERVICIUL PUBLIC DE ALIMENTARE CU ENERGIE TERMICĂ**

Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice.

Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea activităților privind producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării energiei termice necesare încălzirii și preparării apei calde de consum pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici.

În conformitate cu Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciul de alimentare cu energie termică face obiectul unor obligații specifice de serviciu public, în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor, având următoarele particularități comune serviciilor de utilități publice:

- a) au caracter economico-social;*
- b) răspund unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;*
- c) au caracter tehnico-edilitar;*
- d) au caracter permanent și regim de funcționare continuu;*
- e) regimul de funcționare poate avea caracteristici de monopol;*
- f) presupun existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate;*
- g) aria de acoperire are dimensiuni locale: comunale, orașenești, municipale sau județene;*
- h) sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale;*
- i) sunt organizate pe principii economice și de eficiență în condiții care să le permită să își îndeplinească misiunile și obligațiile specifice de serviciu public;*
- j) modalitatea de gestiune este stabilită prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale;*
- l) recuperarea costurilor de exploatare și de investiție se face prin prețuri și tarife sau taxe și, după caz, din alocații bugetare. Măsura poate implica elemente de natura ajutorului*

de stat, situație în care autoritățile administrației publice locale solicită avizul Consiliului Concurenței.

Astfel, serviciul public de alimentare cu energie termică este supus regimului juridic al serviciilor economice de interes general și trebuie să îndeplinească următoarele cerințe fundamentale:

- *continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;*
- *adaptabilitate la cerințele consumatorilor;*
- *accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public;*
- *transparență decizională și protecția consumatorilor.*

Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat se realizează prin intermediul infrastructurii tehnico-edilitare, care formează sistemul de alimentare centralizată cu energie termică al municipiului Focșani, denumit în continuare SACET.

Sistemul de alimentare centralizată cu energie termică (SACET) este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic funcțional unitar destinat producerii, transportului, distribuției și furnizării centralizate a energiei termice la consumatori. Acesta este înființat la nivelul aglomerărilor urbane precum orașe, municipii sau județe și cuprinde:

- a) centrale termice (CT) ca surse de producere a energiei termice sau centrale electrice de termoficare (CET)/ centrale de cogenerare (CCG) – ca surse de producere simultană a energiei electrice și termice;*
- b) rețele de transport;*
- c) puncte termice (PT) /stații termice (ST);*
- d) rețele de distribuție;*
- e) construcții și instalații auxiliare;*
- f) branșamente, până la punctele de delimitare/separare a instalațiilor;*
- g) sisteme de măsură, control și automatizare.*

Centrala termică (CT) reprezintă ansamblul de instalații, construcții și echipamente necesare pentru conversia unei forme de energie în energie termică. Centralele termice produc numai energie termică care se pretează la alimentarea centralizată, la mari distanțe, folosind ca agent termic apă fierbinte (cu temperatură mai mare de 115°C) sau abur cu parametri medii.

Centrala electrică de termoficare (CET) sau centrala de cogenerare reprezintă ansamblul de instalații, construcții și echipamente necesare pentru producerea energiei electrice și energiei termice, în cogenerare.

Rețelele de transport reprezintă ansamblul de conducte destinat transportului energiei termice în regim continuu, de la producător sau rețelele de transport către utilizatori.

Rețelele de distribuție reprezintă ansamblul de conducte destinat transportului energiei termice în regim continuu, de la instalațiile de distribuție sau rețeaua de transport către utilizatori.

Punctele termice (PT) / Stațiile termice reprezintă ansamblul instalațiilor prin care se realizează transformarea și/sau adaptarea parametrilor agentului termic la necesitățile consumului unui sau mai multor utilizatori.

Bransamentele termice reprezintă legătura fizică dintre o rețea termică și instalațiile proprii ale unui utilizator.

Utilizatorul de energie termică reprezintă unul sau mai mulți consumatori de energie termică, beneficiar al serviciului public de alimentare cu energie termică; în cazul condominiilor, prin utilizator se înțelege ansamblul consumatorilor din condominiul respectiv.

1.2. OPERATORII ECONOMICI DIN DOMENIU

În conformitate cu reglementările în vigoare, producătorul de energie termică este operatorul, titular de licență pentru producerea energiei termice.

În funcție de tipul de centrale utilizate pentru producerea energiei termice, producătorii de energie termică pot fi împărțiți astfel:

- producători care utilizează centrale termice (cazane de abur și cazane de apă fierbinte);
- producători care utilizează centrale electrice de termoficare (cogenerare).

Conform definiției din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, republicată, *operatorul serviciului public poate fi orice persona juridică de drept public sau de drept privat cu capital public, privat sau mixt, care asigură nemijlocit furnizarea/prestarea, în condițiile reglementărilor în vigoare, a serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat.*

Transportul energiei termice reprezintă activitatea de transmitere a energiei termice de la producători la rețelele termice de distribuție sau la utilizatorii racordați direct la rețelele termice de transport.

Distribuția energiei termice reprezintă activitatea de transmitere a energiei termice de la producător sau rețeaua de transport către utilizator, realizată prin utilizarea rețelelor termice de distribuție, inclusiv transformarea parametrilor agentului termic în puncte/stații termice.

Furnizarea energiei termice este activitatea de comercializare a energiei termice realizată pe baze contractuale, respectând prevederile contractului-cadru.



2. CADRUL LEGAL

În vederea asigurării serviciului public de alimentare cu energie termică, autoritățile administrației publice locale au, în principal, următoarele atribuții:

- a) *asigurarea continuității serviciului public de alimentare cu energie termică la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în condițiile legii;*
- b) *elaborarea anuală a programului propriu în domeniul energiei termice, corelat cu programul propriu de eficiență energetică și aprobat prin hotărâre a Consiliului local;*
- c) *înființarea unui compartiment energetic în cadrul aparatului propriu, în condițiile legii;*
- d) *aprobarea, în condițiile legii, a prețului local al energiei termice în urma stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor pentru plata serviciului public de alimentare în sistem centralizat propuse de operatori, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritatea de reglementare competentă;*
- e) *aprobarea prețului local pentru populație;*
- f) *aprobarea programului de dezvoltare, modernizare și contorizare a SACET, care trebuie să cuprindă atât surse de finanțare, cât și termen de finalizare, pe baza datelor furnizate de operatorii serviciului;*
- g) *asigurarea condițiilor și întocmirea studiilor privind evaluarea potențialului local al resurselor regenerabile de energie și al studiilor de fezabilitate privind valorificarea acestui potențial;*
- h) *exercitarea controlului serviciului public de alimentare cu energie termică;*
- i) *stabilirea zonelor unitare de încălzire, în vederea utilizării optime a resurselor de energie și cu respectarea normelor de protecție a mediului și sănătății populației, privind integritatea și siguranță în funcționare a instalațiilor și echipamentelor și privind obligația factorilor responsabili pentru asigurarea sănătății publice, pe baza studiilor de fezabilitate aprobate prin hotărâre a consiliului local, precum și controlul respectării acestora;*
- j) *urmărește instituirea de către operatorul serviciului a zonelor de protecție și siguranță a SACET;*
- k) *urmărește elaborarea, aprobarea și respectarea programului de contorizare la nivelul bransamentului termic al utilizatorilor de energie termică racordați la SACET, precum și a programului pentru asigurarea individualizării consumului de energie termică în vederea repartizării acestuia și facturării individuale;*
- l) *solicită asociațiilor de proprietari/locatari situația instalării sistemelor tehnice de stabilire a consumurilor individuale de energie termică în scopul individualizării consumurilor de energie pentru încălzire/răcire și apă caldă la nivelul fiecărui apartament sau spațiu cu altă destinație decât cea de locuință, în conformitate cu prevederile art. 10 alin. (5) din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare;*
- m) *realizarea setului de date spațiale în conformitate cu prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006;*

n) *aprobarea documentației de atribuire*, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acesta - în cazul gestiunii delegate;

o) *aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii*;

p) *elaborarea regulamentului serviciului public de alimentare cu energie termică, caietelor de sarcini și contractelor de furnizare/prestare în baza regulamentelor-cadru, caietelor de sarcini-cadru și contractelor-cadru de furnizare/prestare emise de autoritatea de reglementare competentă*;

q) stabilește, dacă este cazul, în sarcina operatorului, *obligațiile de serviciu public și compensațiile pentru obligațiile de serviciu public*.

Proiectele de modernizare și dezvoltare urbană, precum și de modernizare și dezvoltare a SACET iau în considerare Studiile de fezabilitate ce includ analize comparative cost-beneficiu, conform prevederilor Legii nr. 121/2014, cu modificările și completările ulterioare, pentru evaluarea soluțiilor de alimentare cu energie termică produsă prin cogenerare de înaltă eficiență și/sau prin valorificarea resurselor regenerabile locale, în conformitate cu normele de protecție a mediului și sănătății populației, privind integritatea și siguranța în funcționare a instalațiilor și echipamentelor, și siguranță în construcții, în condiții de eficiență energetică.

Modelele de gestiune a sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică de către autoritățile administrației publice locale sunt următoarele:

- *Gestiune directă de către autoritatea locală*;
- *Gestiune directă prin intermediul unui operator deținut integral de autoritatea locală*;
- *Gestiune delegată către un operator public-privat sau integral privat*;
- *Parteneriat public-privat (modernizarea surselor de producere a energiei termice și/sau a rețelelor termice de transport și distribuție a energiei termice)*.

2.1. AUTORITĂȚILE DE REGLEMENTARE

Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei

Principala misiune a Autorității Naționale de Reglementare în domeniul Energiei, denumită în continuare ANRE este aceea de a elabora, aproba și monitoriza aplicarea ansamblului de reglementari obligatorii la nivel național, necesar funcționării sectorului și pieței energiei electrice, termice și a gazelor naturale, în condiții de eficiență, concurență, transparență și protecție a consumatorilor, precum și de a implementa și monitoriza măsurile de eficiență energetică la nivel național și de a promova utilizarea la consumatorii finali a surselor regenerabile de energie.

În conformitate cu prevederile art. 13 alin. (1) și alin. (4) din Legea 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *serviciul public de alimentare cu*

energie termică a trecut integral în sfera de reglementare, autorizare și control a ANRE, ANRSC nemaiavănd nicio competență în acest domeniu.

Astfel, competența legală în privința alimentării cu energie termică aparține în exclusivitate ANRE, inclusiv atribuțiile privind soluționarea petițiilor.

Începând cu data de 17 noiembrie 2016, odată cu modificarea și completarea Legii 51/2006, licențele și autorizațiile acordate de ANRSC în domeniul serviciului de alimentare cu energie termică, valabile la data intrării în vigoare a legii de modificare, pot fi menținute, modificate, suspendate sau retrase de ANRE, în condițiile prevăzute de legislația în vigoare.

2.2. LICENȚE ACORDATE OPERATORILOR DIN SECTORUL ENERGIEI TERMICE

Desfășurarea activităților specifice serviciului public de alimentare cu energie termică, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza regulamentului serviciului, a caietului de sarcini al serviciului și al licenței emise de autoritatea de reglementare competentă.

Licența este actul emis de autoritatea de reglementare competentă, în exercitarea competențelor partajate cu autoritățile administrației publice locale, prin care se recunosc dreptul și capacitatea de a furniza/presta un serviciu/o activitate de utilitate publică în condițiile legislației aplicabile domeniului reglementat.

Niciun operator român sau străin, indiferent de statutul său juridic, forma de organizare, natura capitalului, tipul de proprietate ori țara de origine din Uniunea Europeană, nu poate desfășura, pe teritoriul României, activitățile de producție, transport, distribuție sau furnizare de energie termică în sistem centralizat, fără a obține licență de la ANRE.

La acordarea licențelor, autoritatea competentă urmărește, cu precădere, îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții:

- a) atingerea de către operatori a obiectivelor stabilite la nivel național pentru serviciile de utilități publice;*
- b) existența hotărârii privind darea în administrare a furnizării/prestării serviciului, respectiv a contractului de delegare a gestiunii legal încheiat;*
- c) deținerea tuturor avizelor, acordurilor și autorizațiilor necesare furnizării/prestării serviciului și exploatării sistemelor de utilități publice aferente, prevăzute de legislația în vigoare sau, după caz, dovada solicitării acestora;*
- d) cunoașterea actelor normative care reglementează domeniul serviciilor de utilități publice;*

Deținerea licenței este obligatorie, indiferent de modalitatea de gestiune a serviciului public centralizat de alimentare cu energie termică adoptată de către autoritățile administrației publice locale. Pentru realizarea tuturor activităților cuprinse în serviciul public de alimentare

cu energie termică în cadrul unui SACET cu un singur producător de energie termică, se acordă o singură licență, cu excepția producerii de energie termică în cogenerare, pentru care se acordă o licență separată.

2.3. PREȚURILE ȘI TARIFELE PRACTICATE PENTRU PRODUCEREA, TRANSPORTUL ȘI DISTRIBUȚIA ENERGIEI TERMICE ÎN FUNCȚIE DE TIPUL DE CONSUMATORI

Pe piața producerii energiei termice, regimul de stabilire a prețurilor este unul reglementat. Prețurile de producere a energiei termice sunt prețuri fixe, reglementate de autoritatea de reglementare.

Pentru energia termică livrată din centralele termice destinată serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET (inclusiv energia termică produsă din surse regenerabile), prețurile reglementate se stabilesc în conformitate cu Ordinul ANRSC nr.66/2007.

Prețurile reglementate au la bază costurile de producție și o cotă de profit rezonabilă, dar nu mai mult de 5%. Prin aplicarea metodei costurilor, pentru fiecare producător, rezultă un preț reglementat. Prețurile reglementate sunt avizate de ANRE (începând cu data de 26.11.2016).

Prețul energiei termice produse în cogenerare, destinată SACET, se aprobă prin decizie a președintelui ANRE, pe baza metodologiei proprii (Ordinul nr. 78/2022 și Ordinul nr. 77/2022, cu modificările și completările ulterioare), cu excepția cazurilor în care, prin contracte de concesiune sau de parteneriat public-privat, s-au negociat formule ori reguli de stabilire/ajustare a prețului. În acest caz, prețul energiei termice se aprobă de autoritatea administrației publice locale cu avizul autorității competente.

Baza de calcul a prețurilor reglementate pentru energia termică livrată din centralele de cogenerare care beneficiază de schema de sprijin, o constituie valorile prețurilor de referință, aprobate prin ordin al ANRE.

Prețul de calcul pentru energia termică produsă și livrată din unitățile de cogenerare amplasate într-o centrală de cogenerare care beneficiază de schema de sprijin, este egal cu prețul de referință al energiei termice corespunzător combustibilului majoritar utilizat de respectivele unități.

Prețul de referință pentru energia termică produsă și livrată din centralele de cogenerare de înaltă eficiență este stabilit la nivelul prețului pentru energia termică livrată dintr-o centrală termică echivalentă.

Așadar, ANRE stabilește prețul pentru energia termică produsă și livrată din centrale de cogenerare, care beneficiază de schema de sprijin la nivelul prețului pentru energia termică livrată dintr-o centrală ce produce separat energie termică cu același tip de combustibil și cu eficiența de referință armonizată a producerii separate de energie termică. Valorile de referință

armonizate ale randamentului pentru producția separată de energie electrică și termică au fost revizuite, începând cu 1 Ianuarie 2016, aplicându-se valorile de referință stabilite prin Regulamentul Delegat (UE) 2015/2402 al Comisiei din 12 octombrie 2015 de revizuire a valorilor de referință armonizată ale randamentului pentru producția separată de energie electrică și termică, în aplicarea Directivei 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Deciziei 2011/877/UE a Comisiei.

Propunerile privind prețul local al energiei termice, înaintate de operatorii serviciului public de alimentare cu energie termică, se vor aproba în termen de 30 de zile de către autoritățile administrației publice locale implicate.

În calculul prețurilor și tarifelor locale se iau în considerare costurile justificate ale activităților de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice, inclusiv cheltuielile aferente dezvoltării și modernizării SACET, pierderile tehnologice, cheltuielile pentru protecția mediului, precum și o cotă de profit, dar nu mai mult de 5%.

Prețurile și tarifele de furnizare a energiei termice sunt de două categorii:

- prețul local;
- prețul local pentru populație.

Prețul local este prețul format din prețul de producere a energiei termice și tarifele serviciilor de transport, distribuție și furnizare.

Acesta se stabilește, se ajustează sau se modifică cu avizul autorității de reglementare competente pentru fiecare operator și se aprobă de către autoritatea administrației publice locale. Prețurile locale de furnizare a energiei termice sunt aceleași pentru utilizatorii de energie termică, în condiții similare de furnizare.

Prețul local pentru populație este prețul pentru energia termică furnizată și facturată populației prin sistemele de alimentare centralizată, aprobat prin hotărâre a autorității administrației publice locale, în conformitate cu prevederile legale. La nivelul aceleiași unități administrativ-teritoriale, prețul local pentru populație este unic, indiferent de tehnologiile sistemului de producere, transport și distribuție a energiei termice sau de tipul combustibililor utilizați.

La stabilirea prețurilor de producere a energiei termice în centrale termice/tarifelor de transport și distribuție, se au în vedere următoarele criterii:

- cheltuielile pentru combustibilul tehnologic, energia electrică, apă și materiale se determină avându-se în vedere normele de consum, prețurile de achiziție în vigoare și cantitățile de energie termică anuale produse;
- consumurile specifice de combustibil tehnologic și energie electrică vor fi luate în calcul la nivelul consumurilor normate;
- cheltuielile cu personalul se fundamentează în funcție de necesar, conform normelor de muncă și corelat cu principiul eficienței economice;

- pierderile tehnologice de energie termică din sistemul de transport și distribuție vor fi luate în calcul la nivelul aprobat de autoritățile administrației publice locale;
- cheltuielile pentru protecția mediului se vor calcula conform reglementărilor în vigoare;
- prețurile și tarifele locale vor include o cotă de dezvoltare, modernizare a sistemelor de alimentare, aprobată de autoritățile administrației publice locale;
- cota de profit în preț/tarif va avea un nivel de maximum 5%.

Prețurile pentru energia termică produsă în cogenerare aferente centralelor care beneficiază de scheme de sprijin, precum și cele aferente centralelor care nu beneficiază de scheme de sprijin, se stabilesc în baza metodologiilor aprobate de ANRE prin Ordinul nr. 78/2022, respectiv Ordinul nr. 77/2022.

Operatorii serviciului de alimentare cu energie termică, care practică prețuri și/sau tarife reglementate, sunt obligați să prezinte autorităților de reglementare competente:

- a) costurile fixe și variabile, precum și veniturile programate și realizate, separat pentru fiecare dintre activitățile serviciului public de alimentare cu energie termică, în structura stabilită de autoritatea de reglementare competentă;
- b) modul de alocare a activelor, pasivelor, cheltuielilor și veniturilor avute în vedere atunci când se întocmesc situațiile contabile;
- c) alte informații necesare analizelor financiare și economice pentru fundamentarea politicilor de tarifyare.

2.4. COMPENSAȚIILE/SUBVENȚIILE ACORDATE OPERATORILOR ECONOMICI

În funcție de gradul de suportabilitate al consumatorilor, prin hotărâri ale autorităților locale, se stabilește nivelul subvențiilor acordate. Schemele au fost elaborate în baza prevederilor OG nr. 36/2006, cu modificările și completările ulterioare și ale prevederilor OUG nr. 110/2009 privind acordarea unor ajutoare de stat operatorilor economici care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat către populație. Schema pentru perioada 2014-30.06.2023 a fost elaborată în conformitate cu prevederile Deciziei Comisiei 2012/21/UE din 11 ianuarie 2012.

Ajutorul de stat se acordă sub următoarele forme:

1. alocarea din bugetele locale ale unităților administrativ - teritoriale a unor sume pentru acoperirea integrală a diferenței dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației și prețurile locale ale energiei termice facturate populației;

2. alocarea de la bugetele locale ale unităților administrativ - teritoriale a unor sume pentru acoperirea pierderilor induse de prestarea serviciilor publice de producție, transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populație în sistem centralizat și neacceptate în preț/tarif.

Ajutorul de stat prevăzut la punctul 1 se acordă tuturor operatorilor economici care furnizează energie termică pentru populație și reprezintă acoperirea valorică a diferenței dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației, stabilit de autoritățile de reglementare, și preturile locale ale energiei termice facturate populației, aprobate prin hotărâre a consiliului local, corelate cu cantitatea de energie termică facturată populației.

Ajutorul de stat prevăzut la punctul 2, se acordă numai operatorilor economici din subordinea autorităților administrației publice locale, care asigură serviciul de alimentare cu energie termică a populației în sistem centralizat și are în vedere acoperirea tuturor costurilor generate de prestarea serviciului de interes economic general.

3. PREZENTAREA SITUAȚIEI EXISTENTE ȘI NECESITATEA ELABORĂRII STUDIULUI DE OPORTUNITATE

3.1. NECESITATEA STUDIULUI DE OPORTUNITATE

Scopul prezentului Studiu de Oportunitate privind „Delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică a Municipiului Focșani, Documentație de atribuire a contractului de delegare, respectiv Fișa de date, Caiet de Sarcini, Formulare și modele de documente, model de Contract” este stabilirea modalității optime de atribuire a serviciului public de alimentare cu energie termică produsă în sistem centralizat (producere –transport – distribuție și furnizare) la nivelul Municipiului Focșani.

Conform art. 22 alin. (3) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui Studiu de Oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.*

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *autoritățile administrației publice locale dispun de libertatea de a hotărî asupra modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat aflate în responsabilitatea lor, fie prin gestionarea directă a serviciului, în baza unei hotărâri de dare în administrare, fie prin încredințarea gestiunii acestora, în baza unui contract de delegare a gestiunii, în tot sau în parte, respectiv a tuturor sau numai a unei părți din competențele și responsabilitățile privind furnizarea serviciului ori a uneia sau mai multor activități din sfera acestui serviciu.*

Potrivit prevederilor legale, gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat se poate realiza în una din următoarele modalități: gestiune directă sau gestiune delegată.

Pentru identificarea modalității optime de gestiune a serviciului de alimentare cu energie termică produsă în mod centralizat în Municipiul Focșani vor fi analizate următoarele:

- a) Identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului de alimentare cu energie termică (indicatorii de funcționare ai SACET Focșani, număr de consumatori racordați, echipare, pierderi, lucrări de investiții realizate);
- b) Investițiile considerate necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă a serviciului;
- c) Modalitățile de gestiune a serviciului de alimentare cu căldură; atât gestiunea directă, cât și gestiunea delegată.

3.1.1. OBIECTIVE URMĂRITE

Obiectivele pe care autoritatea publică locală dorește să le realizeze sunt următoarele:

- a) asigurarea continuității serviciului public de alimentare cu energie termică;
- b) orientare spre client;
- c) asigurarea calității serviciului public de alimentare cu energie termică;
- d) accesibilitatea prețurilor la consumatori;
- e) asigurarea resurselor necesare serviciului public de alimentare cu energie termică, pe termen lung;
- f) protecția mediului;
- g) asigurarea siguranței în funcționare a serviciului public de alimentare cu energie termică;
- h) evidențierea transparentă a costurilor în stabilirea prețului energiei termice;
- i) realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, ca baza a dezvoltării economice și în scopul atragerii investițiilor profitabile pentru comunitățile locale;
- j) asigurarea contorizării consumului de apă caldă menajeră și energie termică pentru fiecare utilizator;
- k) asigurarea condițiilor optime pentru a satisface clienții persoane fizice și juridice, beneficiare ale serviciului public de alimentare cu energie termică, cu care se vor încheia contracte de furnizare.

3.2. IDENTIFICAREA SERVICIULUI, A ARIEI TERITORIALE ȘI A SISTEMULUI DE ALIMENTARE CU ENERGIE TERMICĂ

Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea activităților privind producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice, desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării energiei termice necesare încălzirii și preparării apei calde de consum pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici.

Serviciul public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat se realizează prin intermediul infrastructurii tehnico-edilitare, care formează sistemul de alimentare centralizată cu energie termică al municipiului Focșani, denumit în continuare SACET.

Sistemul de alimentare centralizată cu energie termică (SACET) este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic funcțional unitar destinat producerii, transportului, distribuției și furnizării centralizate a energiei termice la consumatori. Acesta este înființat la nivelul aglomerărilor urbane, precum orașe, municipii sau județe, după cum au fost prezentate în subcapitolul 1.1. al prezentului Studiu de Oportunitate.

3.2.1. CARACTERISTICI GEOGRAFICE ALE MUNICIPIULUI FOCȘANI

Municipiul Focșani este așezat din punct de vedere administrativ în sud-estul României, în zona centrală a județului Vrancea. Județul Vrancea cuprinde două municipii (Focșani și Adjud), trei orașe (Mărășești, Odobești și Panciu) și 68 de comune, dintre care Focșani este reședința județului.

Județul Vrancea, are o suprafață de 4857 km², iar populația, conform ultimului recensământ din anul 2022 este de 335.312 persoane.

În ceea ce privește municipiul Focșani, acesta se întinde pe o suprafață de 4.815 ha, ceea ce reprezintă 1% din suprafața Județului Vrancea, fiind o localitate de dimensiune medie, iar populația, conform ultimului recensământ este de 66.719 persoane.

Municipiul Focșani este încadrat geografic la intersecția latitudinii nordice de 45 grade și 42 min. cu longitudinea estică de 26 grade și 13 min., străjuind partea sud-estică a Carpaților de curbură, la contactul dintre Câmpia Siretului inferior și dealurile subcarpatice ce culminează cu Măgura Odobeștilor (1001 m).

În figura numărul 2.1 este prezentată localizarea municipiului Focșani la nivelul județului.



Fig. 2.1 – Localizarea municipiului Focșani la nivelul județului

3.2.2. DESCRIEREA SERVICIULUI DE PRODUCERE A ENERGIEI TERMICE

Unitatea de producere a energiei termice a fost înființată în anul 1970 ca Centrală Termică de zonă din cadrul fostului Combinat de Prelucrare a Lemnului Focșani.

În iunie 1984, a fost transformată în Centrală Electrică de Termoficare (CET) și trecută în subordinea F.R.E. Focșani.

În anul 2014, a avut loc un proiect major de modernizare, care a constat în instalarea unor echipamente noi, iar în prezent profilul CET Focșani este următorul:

- Grup de cogenerare cu motor termic și cazan recuperator – echipamente noi;
- Unitatea de producere separată a energiei termice – echipamente noi;
- Grup de cogenerare – turbină cu abur de contrapresiune și cazane de abur – echipamente noi;
- Unitate de producere separată a energiei termice – echipamente vechi;

În tabelul nr. 1.1. este prezentată detaliat situația echipamentelor aferente CET Focșani.

Tabelul 1.1. – Componenta CET Focșani

Nr. Crt.	Echipamente	Componentă	Caracteristici tehnice	Specificatii	Combustibil
1	Grup de cogenerare cu motor termic și cazan recuperator	2x motor ROLLS-ROYCE (MT1 și MT2- zona albastră)	Putere termică unitară $P_t=6,634$ MWt	Echipamente noi	Gaze naturale
			Putere electrică $P_e= 6,8$ MWe		
			Tip B35:40V16AG		
		2 x cazan recuperator HT	Tip Enalco		Fluid primar gaze-arso Fluid sec – apă de termificare
			Sarcină termică 2.783 kW		
		2x cazan recuperator LT	Tip Enalco		Fluid primar gaze-arso Fluid sec – apă de termificare
			Sarcină termică 588 kW		

Nr. Crt.	Echipamente	Componentă	Caracteristici tehnice	Specificații	Combustibil
		2 x schimbător de căldură ALFA LAVAL	Putere termică Pt = 6,634 MWt		-
2	Unitatea de producere separată a energiei termice	1 x cazan de apă fierbinte nou (CAF 50)	Putere termică Pt = 58 MWt	Echipamente noi	Gaze naturale și păcură
		1 x cazan nou de abur	10 t/h, 8 bar, 176°C		Gaze naturale și păcură
3	Grup de cogenerare – turbină cu abur de contrapresiune și cazane de abur	2x cazan de abur CR5/3	Debitul de abur = 20t/h fiecare	Echipamente vechi	Gaze naturale/ păcură
		2 x cazan de abur ID 513	Debitul de abur de 50 t/h fiecare		Gaze naturale
		2 x turbină cu abur (TA1 și TA2) cu contrapresiune	Putere electrică = 4MWe fiecare		-
4	Unitate de producere separată a energiei termice	1x cazan de apă fierbinte CAF 25	Sarcină termică de 25 Gcal/h	Echipamente vechi	Gaze naturale/ păcură
		1 x cazan de apă fierbinte CAF 4 (CAF 50)	Sarcina termică de 50 Gcal/h		Gaze naturale/ păcură
5	Producția de energie termică și electrică în cogenerare de înaltă eficiență	Motor termic Cazan recuperator	-	Echipamente noi	-

CET Focșani este racordată în prezent la bara de 20 kV a stației de transformare 110/20/6 kV CEIL.

Din producția de energie electrică realizată, aproximativ 10 % asigură serviciile interne ale centralei, iar restul energiei este livrată beneficiarilor racordați la transformatoarele proprii pe 0,4 kV, cât și prin intermediul unei stații de 6kV/20kV/110kV, aparținând operatorului de distribuție S.C. FDEE Electrica Distribuție Muntenia Nord S.A., către Piața Anglo de Energie Electrică.

Producția de energie termică asigură apa fierbinte, necesară încălzirii și preparării apei calde menajere, atât populației municipiului, cât și instituțiilor publice și agenților economici.

3.2.3. DESCRIEREA SERVICIULUI DE TRANSPORT A ENERGIEI TERMICE

Activitățile de transport, distribuție și furnizare a energiei termice se desfășoară pe baza licențelor emise de către autoritățile de reglementare și trebuie să respecte principiul tratamentului egal pentru toți utilizatorii racordați la rețelele de transport și/sau distribuție a energiei termice.

Operatorii de transport și distribuție licențiați răspund de exploatarea economică și în condiții de protecție a mediului a instalațiilor din administrarea și exploatarea lor, având obligația să ia măsurile necesare pentru întreținerea și menținerea în stare bună a izolației termice a conductelor și a instalațiilor, menținerea în stare de funcționare a dispozitivelor de reglaj automat, eliminarea pierderilor prin neetanșeități.

Transportul energiei termice este activitatea de transmitere a energiei termice de la producători la rețelele termice de distribuție sau la utilizatorii racordați direct la rețelele termice de transport.

Rețelele de agent termic primar: asigură transportul energiei termice sub formă de apă fierbinte, de la sursa de producere la punctele termice din sistem, având o lungime de 15.049 km traseu. Rețeaua de agent primar apă fierbinte este compusă din două conducte, una pe tur și una pe retur și cămine de vizitare, echipate cu vane de închidere și secționare.

3.2.4. DESCRIEREA SERVICIULUI DE DISTRIBUȚIE A ENERGIEI TERMICE

Distribuția energiei termice este activitatea de transmitere a energiei termice de la rețeaua de transport către utilizatori, inclusiv transformarea parametrilor agentului termic, realizată prin utilizarea rețelelor termice de distribuție.

Sistemul de distribuție a energiei termice cuprinde ansamblul punctelor termice și al rețelelor termice de distribuție (sau secundare) pentru încălzire și apă caldă de consum și aparține Municipiului Focșani.

Sistemul de rețele termice secundare asigură distribuția căldurii de la punctele termice la consumatori - clădirile acestora. El cuprinde sistemul bitubular închis pentru alimentarea cu căldură a consumatorilor de încălzire și prin sistemul monotubular deschis cu conductă de recirculare, pentru alimentarea consumatorilor de apă caldă de consum.

Rețele de agent termic secundar: reprezintă rețelele termice prin care se transportă apa caldă din centralele și punctele termice către utilizatori, având o lungime a traseelor de 59.08 km.

Punctele termice ce aparțin sistemului de distribuție sunt în număr de 54 și asigură interfața între rețeaua de agent termic primar și instalațiile consumatoare de energie termică. Punctele termice reprezintă un ansamblu de echipamente și instalații (schimbătoare de căldură,

pompe, armături, sisteme de automatizare), prin care se realizează prepararea agentului termic la necesitățile consumului clienților racordați la sistemul public de alimentare cu energie termică. Punctele termice sunt construcții independente, de regulă, supraterane. Există, de asemenea, și 3 substații de bloc.

3.2.5. DESCRIEREA SERVICIULUI DE FURNIZARE A ENERGIEI TERMICE

Energia termică, produsă și furnizată, este măsurată cu echipamente de tip contoare de energie termică pentru apă caldă de consum și pentru energie termică pentru încălzire amplasate la consumatori și în punctele termice.

Energia termică se facturează în 3 variante:

- pe asociație, facturare comună, urmând ca administratorul să împartă cantitățile citite lunar pe apartamentele din fiecare condominiu;
- facturare individuală, în cazul existenței de convenții individuale de facturare și de plată încheiate cu societatea, pentru toate apartamentele alimentate din sistemul centralizat;
- facturare mixtă, în cazul existenței în condominiu a unor proprietari care au semnat convenții individuale cu societatea, dar și a altor apartamente care preferă facturarea comună, împărțirea cantităților citite lunar, între facturarea individuală și comună, fiind efectuată de societate, pe baza SET-urilor de facturare. Ulterior, societatea împarte pentru apartamentele cu convenții consumurile pentru facturarea individuală și administratorul asociației împarte consumul pentru apartamentele aflate în facturare comună.

3.2.6. SITUAȚIA CONSUMATORILOR RACORDAȚI LA SACET FOCȘANI

Conform informațiilor disponibile la data de 31.12.2021, la nivelul Sistemului de alimentare centralizată cu energie termică Focșani, erau active **783 de contracte**, defalcate astfel:

- 560 contracte încheiate la nivelul populației, dintre care:
 - 545 asociații, dintre care 488 și cu convenții individuale;
 - 15 case.
- 69 contracte încheiate cu bugetari și instituții publice;
- 154 contracte încheiate cu agenții economici.

De asemenea, sunt încheiate 6.755 de convenții individuale de plată, dintre care:

- 904 cu repartitoare de costuri;
- 5.845 fără repartitoare de costuri;
- 6 cu gigacalorimetre, respectiv cu distribuție pe orizontală.

3.2.7. INDICATORI TEHNICI AI SISTEMULUI

Indicatorii tehnici privind funcționarea SACET Focșani, conform raportărilor actualului operator sunt prezentați în tabelul 1.2.

Tabelul 1.2. – Indicatori tehnici ai sistemului

Indicatori tehnici ai sistemului	Anul	
	2020	2021
Procentul pierderilor cu CPT	34,71 %	33,04 %
Pierdere din transport energie termică din cantitatea livrată la gardul centralei	17,59 %	18,08 %
Pierderi din distribuția cu CPT din energia termică livrată de UDET	22,33 %	19,77 %
Consumul specific de combustibil pentru energia electrică raportat la cantitățile facturate	1,67 MWh comb./MWh facturați	1,70 MWh comb./MWh facturați
Consumul specific de combustibil pentru energia termică raportat la cantitățile facturate	1,68 MWh comb./MWh facturați	1,65 MWh comb./MWh facturați
Randamentul global de producere	77,23 %	75,56 %
Consumul de apă de adaos în transport energie termică	0,91 mc/Gcal	0,73 mc/Gcal
Consumul de energie electrică pentru producerea și transportul energiei termice raportat la cantitatea de apă fierbinte livrată la gard	53,79 kWh/Gcal	73,97 kWh/Gcal
Consumul de energie electrică raportat la cantitatea de apă fierbinte facturată de UDET consumatorilor	41,07 kWh/Gcal	35,32 kWh/Gcal
Consumul de apă de adaos în distribuția de energie termică	0,032 mc/Gcal	0,030 mc/Gcal

4. MASURI DE ÎMBUNĂTĂȚIRE A FUNCȚIONĂRII SACET FOCȘANI

4.1. IDENTIFICAREA SOLUȚIILOR OPTIME DE ASIGURARE A ENERGIEI TERMICE ÎN MUNICIPIUL FOCȘANI

Conform Strategiei de Alimentare cu energie termică a Municipiului Focșani, în vederea asigurării unui serviciu public de alimentare cu energie termică în municipiul Focșani cât mai eficient și viabil, cu respectarea cerințelor legate de continuitate și calitate, trebuie asigurate sursele de finanțare a investițiilor pentru dezvoltarea/modernizarea SACET, având în vedere că, în afara beneficiului social privind accesibilitatea energiei termice pentru populația cu venituri reduse, există beneficii economice și de mediu ale sistemului de alimentare centralizată cu energie termică (din punct de vedere al eficienței energetice și controlului poluării).

Soluțiile viabile pentru creșterea eficienței sistemului de producere a energiei termice sunt următoarele:

- Continuarea investițiilor pentru reabilitarea rețelelor de transport/distribuție și a punctelor termice, la nivelul prevăzut în Master Plan, respectiv reabilitarea integrală a acestora. Această măsură presupune realizarea investițiilor propuse prin Etapa a III-a de modernizare a sistemului de transport și distribuție energie termică aferent SACET Focșani, reabilitarea/modernizarea celor 9,469 km de traseu rețele de transport, 15 puncte termice și 14,625 km de traseu rețele de distribuție, asupra cărora nu s-a intervenit până în prezent, precum și modernizarea a 1,258 km de traseu rețele de transport, 15 puncte termice și 14,931 km de traseu rețele de distribuție, care au fost reabilitate în urmă cu 10 - 15 ani, în prezent fiind necesară modernizarea acestora în vederea atingerii parametrilor de eficiență și automatizare/monitorizare adecvați tehnologiilor existente în prezent.
- Introducerea unui Acumulator de Căldură (AC) în SACET Focșani, astfel încât să fie posibilă urmărirea curbei de cerere de căldură, ale cărei valori variază în limite largi, menținând sursele de cogenerare la încărcare optimă din punct de vedere al eficienței energetice.
- Realizarea unei instalații pentru valorificarea energetică a deșeurilor municipale sortate, în contextul în care acest lucru ar fi posibil, urmând ca amplasamentul centralei de valorificare energetică a deșeurilor sortate să fie ales în corelare cu amplasamentul stației de sortare și cu posibilitatea de racordare la rețeaua de termoficare cu costuri minime.
- Creșterea capacității de producere a energiei termice în cogenerare prin instalarea a două motoare termice de câte 3,5 MWe, pe gaze naturale. Acest lucru ar permite ca, din punct de vedere al Directivei 2012/27/EU privind eficiența energetică, sistemul de



termoficare al municipiului Focșani să fie clasificat în continuare drept sistem centralizat eficient.

- Modernizarea surselor de energie termică de vârf prin înlocuirea CAF de 29 MW existent, cu un CAF nou.
- Valorificarea energiei solare în scopul producerii de energie electrică prin realizarea unei centrale electrice fotovoltaice de 20 MW până la 50 MW, pe un teren de 97 ha, care aparține companiei SC ENET SA. Energia electrică produsă va fi utilizată pentru acoperirea necesarului de energie electrică pentru pompaj energie termică, pentru acoperirea serviciilor interne electrice la nivelul sursei de producere energie termică și la nivelul punctelor termice, precum și pentru asigurarea necesarului de energie electrică pentru pompele de căldură.
- Montarea de pompe de căldură aer-apă în punctele termice care se află la extremitățile sistemului centralizat, pentru asigurarea necesarului de energie termică pentru prepararea apei calde de consum pe perioada de vară. Acest lucru ar conduce la reducerea pierderilor de energie termică în rețele, datorită debitului mic necesar pentru perioada de vară.
- Montarea unor pompe de caldură apă-apă care să recupereze energia termică din returul rețelei de termoficare, astfel încât să fie redusă temperatura agentului termic la intrarea în sistemul de recuperare aferent motoarelor termice existente, cu implicații în creșterea eficienței globale a motoarelor de cogenerare.
- Realizarea unei instalații de captare CO₂ în vederea alinierii procesului de producere de energie la viitoarele limite de emisii CO₂ în perspectiva anului 2050, după caz.
- În vederea reducerii costurilor cu combustibilul ar trebui promovată investiția de racordare a centralei de cogenerare la rețeaua de transport gaze naturale, având în vedere distanța relativ mică până la magistrala de transport. Se pot evita astfel cheltuielile cu tariful de distribuție a gazelor naturale, cu impact direct în prețul final al energiei termice. Acest proiect trebuie să țină seama de capacitatea disponibilă a SRM Transgaz aflat în apropierea sursei ENET, respectiv circa 9000 Nm³/h conform informațiilor transmise de Transgaz. Pentru un debit necesar de gaze naturale mai mare de 9000 Nm³/h, racordarea s-ar putea realiza în SR Mărășești, aflată la circa 25 km de sursa ENET.
- Sistematizarea sistemului de măsură a debitului de gaze naturale;
- Reconfigurarea stației electrice existente de 6 kV astfel încât să fie posibilă evacuarea unei puteri electrice mai mari din centrală către SEN; în acest fel s-ar putea maximiza producerea de energie termică în cogenerare, creându-se posibilitatea evacuării în sistem a cantității de energie electrică aferentă energiei termice produse suplimentar.

- Realizarea unui sistem de management integrat al SACET care să optimizeze funcționarea sistemului și totodată să permită integrarea acestuia în conceptul de smart city la nivelul municipiului Focșani. În principiu, sistemul va integra funcțiuni de comandă și control cum ar fi:
 - Monitorizarea sistemului de producere, transport, distribuție și furnizare energie;
 - Sisteme de măsură și transmisie date, comandă și control la nivelul întregului SACET;
 - Sistem de contorizare agent termic, energie electrică, gaze naturale, apă dotat cu sistem de transmisie date la distanță;
 - Sistem integrat de prelucrare a datelor de exploatare la nivelul întregului sistem și pentru fiecare echipament, care să permită optimizarea automată a funcționării sistemului și componentelor acestuia.

4.2. LUCRĂRI DE REABILITARE/RETEHNOLOGIZARE A SURSELOR DE CĂLDURĂ

Din punct de vedere al sursei de caldură existente, au fost identificate o serie de investiții menite să conducă la creșterea eficienței de producere a energiei termice, în special prin creșterea capacității de producție în sistem de cogenerare, având în vedere politicile comunitare în domeniul utilizării eficiente a energiei primare, inclusiv menținerea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică din municipiul Focșani în limitele impuse de Directiva 2012/27/EU cu modificările ulterioare, privind definiția sistemului eficient de alimentare cu energie termică. Astfel, pentru creșterea și optimizarea producției de energie termică, în cadrul sistemului de termoficare din municipiul Focșani, se propune realizarea următoarelor investiții:

- instalarea a două motoare termice, cu funcționare în cogenerare, de circa 3,5 MW putere electrică fiecare și circa 3,2 MW putere termică fiecare. Prin instalarea acestor motoare, se va crește capacitatea de producție a energiei termice în cogenerare și se va permite optimizarea funcționării centralei, mai ales pe timpul perioadei de vară, când se livrează doar energie termică pentru prepararea apei calde de consum;
- realizarea unui acumulator de caldură care să funcționeze împreună cu motoarele termice existente, maximizând astfel perioada de funcționare în cogenerare, cu influență directă asupra creșterii eficienței globale a acestora;
- montarea unor pompe de caldură apă - apă care să recupereze energia termică din returul rețelei de termoficare, astfel încât să fie redusă temperatura agentului termic la intrarea în sistemul de recuperare aferent motoarelor termice existente, cu implicații în creșterea eficienței globale a motoarelor de cogenerare;
- montarea de pompe de caldură aer - apă în punctele termice aflate la capete de rețele de transport, pentru producerea de apă caldă de consum pe timp de vară;

Alte investiții care ar putea contribui la reducerea costurilor de producție a energiei termice sunt următoarele:

- Realizarea racordului sursei de energie termică la rețeaua de transport gaze naturale. Prin realizarea acestei investiții, prețul gazelor naturale ar putea să scadă cu 15 - 20% față de prețul actual, cu implicații directe asupra costului de producere a energiei termice și, implicit, în reducerea subvenției la energia termică;
- Sistemizarea sistemului de măsură a debitului de gaze naturale la nivelul echipamentelor consumatoare din cadrul sursei de energie termică;
- Integrarea în cadrul sistemului centralizat de alimentare cu energie termică din municipiul Focșani a unei instalații de valorificare energetică a deșeurilor municipale sortate. Această investiție ar trebui realizată în corelare cu planul de management al deșeurilor urbane la nivelul municipiului Focșani și la nivelul Județului Vrancea.
- Realizarea unei centrale electrice fotovoltaice de 20 - 50 MW pe terenul aflat în proprietatea ENET SA. Energia electrică produsă va fi utilizată pentru acoperirea necesarului de energie electrică pentru pompaj energie termică și pentru acoperirea serviciilor interne electrice la nivelul sursei de producere energie termică și la nivelul punctelor termice. Totodată, realizarea acestei investiții ar permite diversificarea mixului energetic la nivelul municipiului Focșani și contribuția la realizarea indicatorilor naționali privind utilizarea surselor regenerabile de energie;
- Realizarea, după caz, a unei instalații de captare de CO₂ în perspectiva impunerii unei astfel de tehnologii ca tehnologie obligatorie în vederea obținerii de energie liberă de emisii de CO₂;
- Realizarea unui sistem de management integrat al SACET care să optimizeze funcționarea sistemului și, totodată, să permită integrarea acestuia în conceptul de smart city la nivelul municipiului Focșani;
- Reconfigurarea stației electrice existente în vederea creșterii capacității de evacuare de energie electrică în SEN.

4.3. CREȘTEREA EFICIENȚEI TRANSPORTULUI ȘI DISTRIBUȚIEI ENERGIEI TERMICE PRIN LUCRĂRI DE REABILITARE ȘI MODERNIZARE A REȚELELOR TERMICE

La nivelul municipiului Focșani au fost realizate o serie de lucrări de modernizare și reabilitare a sistemului de transport și distribuție a energiei termice din municipiul Focșani, în principal în cadrul proiectului „Reabilitarea sistemului de termoficare urbană la nivelul Municipiului Focșani pentru perioada 2008+2009 în scopul conformării la legislația de mediu și creșterii eficienței energetice”, proiect care a beneficiat de finanțare din fonduri structurale în cadrul diverselor programe operaționale.

Astfel, în etapa I a proiectului au fost modernizate și reabilitate:

- 4,425 km de traseu rețele primare de energie termică;
- 9 puncte termice (PT);
- 10,487 km traseu rețele secundare de energie termică.

Anterior etapei I (în perioada 2005-2010), au mai fost reabilitate:

- 1,285 km de traseu rețele primare de energie termică, cu finanțare din surse proprii;
- 3,23 km traseu rețele secundare de energie termică, cu finanțare din surse proprii;
- 11,701 km traseu rețele secundare de energie termică, cu finanțare prin programul Termoficare 2006-2015;
- 15 puncte termice și module termice.

Având în vedere că rețelele și punctele termice reabilitate înainte de 2010 au deja o durată de serviciu de 10-15 ani, precum și datorită faptului că soluțiile de reabilitare au fost la nivelul tehnologic specific perioadei menționate, se impune modernizarea acestora la nivelul tehnologic actual, astfel încât să fie posibilă integrarea acestora în sistemul de management integrat al sistemului de termoficare care urmează a fi implementat.

În etapa a II-a proiectului, sunt în curs de modernizare și reabilitare:

- 2,807 km traseu rețele primare de energie termică;
- 9 puncte termice (PT);
- 10,977 de traseu rețele secundare de energie termică;

În etapa a III-a a proiectului urmează să se modernizeze/reabiliteze:

- 3,635 km traseu rețele primare de energie termică;
- 3,03 km de traseu rețele primare noi pentru racordarea la SACET a unor consumatori noi din blocurile ANL;
- 6 puncte termice (PT);
- 7,170 km de traseu rețele secundare de energie termică.

În etapa a IV-a de reabilitare a sistemului de transport și distribuție energie termică din municipiul Focșani se vor moderniza/reabilita următoarele:

- 9,469 km traseu rețele primare de energie termică;
- 15 puncte termice (PT);
- 14,625 km de traseu rețele secundare de energie termică.

4.4. REABILITAREA INSTALAȚIILOR INTERIOARE DE DISTRIBUȚIE ȘI CONTORIZARE INDIVIDUALĂ. CREȘTEREA EFICIENȚEI CONSUMULUI DE ENERGIE PRIN REABILITAREA TERMICĂ A CLĂDIRILOR

Reabilitarea instalațiilor interioare de distribuție și contorizare individuală la nivelul condominiilor racordate la SACET, este un proiect care întâmpina oarecare dificultăți în realizare, având în vedere faptul că instalațiile interioare de distribuție și contorizare sunt în proprietatea privată a consumatorilor.

În aceste condiții, rolul autorității locale este acela de a propune consumatorilor programe de reabilitare și modernizare a sistemelor interioare de distribuție, de contorizare individuală a consumului de energie termică, precum și de reabilitare termică a condominiilor, în cadrul diverselor programe naționale dedicate, demararea și finalizarea acestor programe fiind condiționată de acordul proprietarilor pentru realizarea proiectelor.

Din acest punct de vedere, autoritatea locală își propune ca, prin departamentele de specialitate, să aplice în cadrul programelor cu finanțare din fonduri structurale pentru obținerea de finanțare pentru reabilitarea termică a condominiilor și a instalațiilor interioare de distribuție a energiei termice, împreună cu asociațiile de proprietari.

Efortul investițional pentru reabilitarea termică a condominiilor racordate la SACET ar putea ajunge la circa 69.000.000 euro (circa 336.000.000 lei, la un curs de 4,87 lei/euro), în timp ce valoarea de investiție necesară reabilitării instalațiilor interioare de distribuție a energiei termice ar putea ajunge la circa 17.500.000 euro (circa 85.225.000 lei, la un curs de 4,87 lei/euro).

Tabelul 2.1. – Planul de investiții

Specificație	Valoarea estimată Exclusiv TVA (EUR)	Valoarea estimată Exclusiv TVA (LEI)
Reabilitarea rețelelor de transport/distribuție și a punctelor termice – Etapa III: ▪ Rețele de transport: 6,665 km traseu; ▪ Rețele de distribuție: 7,17 km traseu; ▪ Puncte termice: 6;	11.384.155	54.057.658
Reabilitarea rețelelor de transport/distribuție și a punctelor termice – Etapa IV: ▪ Rețele de transport: 9,469 km traseu; ▪ Rețele de distribuție: 14,625 km traseu; ▪ Puncte termice: 15;	39.000.000	195.000.000

Specificație		Valoarea estimată Exclusiv TVA (EUR)	Valoarea estimată Exclusiv TVA (LEI)
Reabilitarea rețelelor de transport/distribuție și a punctelor termice – Etapa V - Rețele de transport: 1,285 km traseu; - Rețele de distribuție: 14,931 km traseu; - Puncte termice: 15;		24.500.000	121.620.000
Realizarea unui acumulator de căldură pentru stocarea energiei termice;		100.000	500.000
Instalarea a două motoare termice de cogenerare 2x3,5 MWe;		5.600.000	28.000.000
Montarea unor pompe de căldură aer-apă în punctele termice aflate la capete de rețea;		200.000	1.000.000
Montarea unor pompe de căldură apă-apă care să recupereze energia termică din returul rețelei de termoficare;		50.000	250.000
Înlocuirea CAF existent de 29 MW cu un CAF nou de 29 MW;		250.000	1.250.000
Realizarea racordului la rețeaua de transport gaze naturale – (Transgaz);		1.500.000	7.500.000
Sistematizarea sistemului de măsură a debitului de gaze naturale;		100.000	500.000
Reconfigurarea stației electrice de 6kV;		200.000	1.000.000
Realizarea unui sistem de management integrat al sistemului de termoficare;		500.000	2.500.000
Realizarea unui parc fotovoltaic de	20 MWe	14.000.000	70.000.000
	50MWe	35.000.000	175.000.000
Realizarea unei instalații de valorificare energetică a deșeurilor sortate (capacitate 50.000 t/an);		50.000.000	250.000.000

5. MODALITĂȚI DE GESTIUNE A SERVICIULUI DE ALIMENTARE CU ENERGIE TERMICĂ

Gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică este reglementată de dispozițiile art. 10, art. 11 și art. 12 din Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, republicată, precum și ale art. 28, art. 29, art. 30 și art. 32 din Legea 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică aflat sub responsabilitatea lor.

Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona, în mod direct, acest serviciu în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestuia, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciului de alimentare cu energie termică ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Încredințarea gestiunii serviciului public, ori a uneia sau mai multor activități din sfera acestuia, către operator implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.

În conformitate cu Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, modificată și completată de OUG nr. 13/2008 și Legea nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, republicată, serviciului public de alimentare cu energie termică se poate administra prin atribuirea acestuia în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;*
- b) gestiune delegată.*

Modalitatea de gestiune a serviciului public de alimentare cu energie termică se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrative-teritoriale, în baza unui Studiu de Oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrative-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Desfășurarea activităților specifice serviciului public de alimentare cu energie termică, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului.

Alegerea modalității de atribuire se face, în condițiile prevederilor legale, prin hotărâre adoptată de consiliul local, raporturile juridice dintre autoritățile administrației publice locale și operatorii serviciului de utilități publice putând fi reglementate prin:

a)

- hotărâre de dare în administrare a furnizării/prestării serviciului public de alimentare cu energie termică către operatori;
- contracte de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică către societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrative-teritoriale respective în cazul gestiunii directe;

b) hotărâri și contracte prin care se delegă gestiunea serviciilor de utilități publice - în cazul gestiunii delegate.

Raporturile juridice dintre operatorii serviciului public de alimentare cu energie termică și utilizatorii acestui serviciu sunt reglementate de contractul de furnizare/prestare a serviciului încheiat cu respectarea prevederilor contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciului public de alimentare cu energie termică, a prevederilor legale în vigoare, a regulamentelor serviciului și a caietelor de sarcini specifice acestuia.

Bunurile ce compun sistemele de alimentare cu energie termică prin intermediul cărora este furnizat/prestat serviciul de alimentare cu energie termică pot fi:

a) date în administrare și exploatate în baza hotărârii de dare în administrare;

b) puse la dispoziție și exploatate în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului. În cazul gestiunii delegate, punerea la dispoziție a sistemelor de alimentare cu energie termică, utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciilor și/sau activităților care fac obiectul delegării gestiunii, este parte intrinsecă a contractelor de delegare a gestiunii.

Aceste sisteme se transmit operatorilor spre administrare și exploatare pe perioada delegării gestiunii, odată cu gestiunea propriu-zisă a serviciilor și/sau a activităților delegate, în baza contractului de delegare a gestiunii. Bunurile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciului public de alimentare cu energie termică pot fi date în administrare sau pot fi concesionate operatorilor în conformitate cu prevederile legale.

Bunurile proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale utilizate pentru furnizarea/prestarea serviciului public de alimentare cu energie termică pot fi date în administrare, concesionate sau trecute în proprietatea operatorilor, cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare. Bunurile realizate de operator în conformitate cu programele de investiții impuse prin contractul de delegare a gestiunii constituie bunuri de retur care revin de drept, la expirarea contractului, gratuit și libere de orice sarcini, unităților administrativ-teritoriale și sunt integrate domeniului public al acestora.

5.1. GESTIUNEA SERVICIULUI PUBLIC DE CĂTRE OPERATORUL ACTUAL

Păstrarea actualului operator - ENET S.A., societate comercială pe acțiuni cu unic acționar UAT Mun. Focșani, înființată în anul 1996 conform Legii nr. 31/1990. Capitalul social aparține în totalitate Consiliului Local al Municipiului Focșani, acesta având calitatea de acționar unic.

În prezent, compania se află sub incidența Legii nr. 85/2014 fiind aflată în procedura de insolvență. Legislația care reglementează insolvența este în principal Legea nr. 85/2014 și OUG 88/2018. În acord cu definiția din art. 5 din Legea nr. 85/2014, *insolvența este o stare a patrimoniului unui debitor care se caracterizează prin insuficiența fondurilor bănești disponibile pentru plata datoriilor.*

Avantaje:

- dispune de licențe de producere, furnizare și distribuție de energie termică, precum și de producere de energie electrică în cogenerare de înaltă eficiență;
- experiență în domeniu de peste 26 de ani;
- dispune de personal calificat;
- are o structură organizatorică rodată în timp;
- are deja un portofoliu de clienți persoane fizice, agenți economici și instituții publice.

Dezavantaje:

- Ca urmare a debitelor acumulate, în 2019, actualul operator – ENET.SA a intrat în procedura insolvenței (Dos.1588/91/2019 al Tribunalului Vrancea). Conform Tabelului preliminar rectificat al creanțelor, la data deschiderii procedurii insolvenței, operatorul înregistra debite în sumă totală de 153.360.099,60 lei, din care aproape 66% creanțe bugetare garantate.
- Deși, în cadrul procedurii, societatea debitoare și-a manifestat intenția de a depune Plan de reorganizare, sumele care ar trebui achitate în cei trei ani cuprinși în Planul de reorganizare (care, în mod excepțional se mai poate prelungi cu maxim 1 an) ar fi de cel puțin 120.380.092 lei (creanțe garantate, creanțe bugetare și privilegiate) plus cheltuielile de funcționare curentă.
- Practic, în ipoteza în care Planul de reorganizare ar fi aprobat de creditorii, ar fi imposibil de respectat, întrucât marja de profit a societății este plafonată în jur de 5%, fiind prestat un serviciu public cu impact social.
- În aceste condiții, există riscul ca ENET S.A. Focșani să intre în faliment, caz în care ar fi în imposibilitatea de a mai asigura producerea, distribuția și furnizarea de energie termică în sistem centralizat în Mun. Focșani, nemaiputând asigura continuitatea serviciului și respectarea celorlalte obligații cuprinse în Contractul de concesiune.

- Ca urmare a stării de insolvență, ENET S.A. nu mai îndeplinește condițiile de eligibilitate pentru accesarea a schemei de ajutor de stat privind bonusul de cogenerare pentru perioada 2024-2033.

5.2. ÎNLOCUIREA OPERATORULUI ACTUAL – FORME DE GESTIUNE A SERVICIULUI

5.2.1 GESTIUNEA DIRECTĂ

Gestiunea directă, conform art. 28 din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare „*este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciului public de alimentare cu energie termică, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.*”

În completarea art. prezentat anterior, potrivit art.11 din Legea nr. 325/2006, republicată, „*în cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare comunitară, după caz, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, administrarea, exploatarea și finanțarea serviciului public de alimentare cu energie termică prin SACET*”.

Operatorii de servicii de alimentare cu energie termică în sistem centralizat își desfășoară activitatea în regim de gestiune directă în baza actului administrativ de atribuire a serviciului și a licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, care pot fi:

- a) *servicii publice de interes local*, specializate, cu personalitate juridică, *înființate și organizate în subordinea consiliilor locale*, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
- b) *societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, *înființate de autoritățile deliberative* ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciului public de alimentare cu energie termică prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite, atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) *unitatea administrativ-teritorială*, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, *exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat*, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) *operatorul desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciului public de alimentare cu energie termică* destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) *capitalul social al operatorului este deținut în totalitate de unitatea administrativ-teritorială- participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului este exclusă.*

Conform prevederilor legale, pentru a administra serviciul public de alimentare cu energie termică prin gestiune directă, ar trebui înființată o structură specializată care trebuie autorizată în mod corespunzător.

Avantaje:

- posibilitatea autorității publice locale de a coordona și administra direct activitatea SACET.

Dezavantaje:

- gestiunea directă a SACET presupune înființarea, în cadrul aparatului de specialitate de la nivelul Primăriei, a unui serviciu specializat sau a unei direcții specializate cu consecința modificării organigramei, a statului de funcții și a bugetului primăriei;
- obținerea licențelor de exploatare;
- procurarea pe cheltuiala unității administrativ-teritoriale a certificatelor de CO₂;
- blocarea conturilor primăriei în cazul în care SACET ar înregistra debite către furnizori sau ca urmare a neconformării la cerințele de mediu (ca de exemplu neachiziționarea la timp a certificatelor de CO₂);
- acțiunile revendicative ale personalului care operează SACET vor fi îndreptate împotriva UAT-ului;
- costuri electorale legate de performanțele SACET.

5.2.2 GESTIUNEA DELEGATĂ

Gestiunea delegată, conform art. 29 din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Art. 12 din Legea nr. 325/2006, republicată, este „*modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ - teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ - teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.*”

Astfel spus, cu ocazia delegării gestiunii unui serviciu, *autoritățile administrației publice locale deleagă responsabilitatea furnizării serviciului de alimentare cu energie termică către un operator*. Pe cale de consecință, delegarea reprezintă un transfer de responsabilitate de la autoritatea administrației publice locale la operatorul căruia i-a fost încredințată furnizarea serviciului public respectiv.

Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, *se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor*, pe baza unor analize tehnico - economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat, care pot fi:

- a) *societăți reglementate de Legea nr. 31/1990*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *cu capital social privat*;
- b) *societăți reglementate de Legea nr. 31/1990*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *cu capital social mixt* (unitatea administrativ-teritorială și un investitor privat).

Societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *cu capital social integral public* pot participa la procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice *în zona teritorială de competență a unităților administrativ - teritoriale care exercită o influență dominantă asupra acestora sau în afara acestei zone dacă operatorul nu are încheiat un alt contract de delegare a gestiunii atribuit direct*, conform art. 28 din Legea nr. 51/2006.

Conform art. 12, alin. (5) din Legea nr. 325/2006, republicată, „*Operatorii de servicii de alimentare cu energie termică prin SACET își desfășoară activitatea numai în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum și în baza licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă*”

5.2.2.1 ANALIZA OPȚIUNILOR DE REALIZARE A GESTIUNII DELEGATE

A. Gestiunea delegată prin intermediul unui operator economic cu capital social 100% al UAT Mun. Focșani (altul decât ENET S.A.)

Avantaje:

- fiind acționar unic, prin intermediul Consiliului de Administrație, al Adunării Generale a Acționarilor și al Consiliului Local, autoritatea publică locală poate controla activitatea operatorului economic, îi aprobă bugetul și planul de investiții;
- fiind vorba despre un operator cu capital 100% al UAT Focșani, se poate proceda la încredințarea directă a serviciului către acest operator, fără a mai fi nevoie de scoaterea serviciului la licitație.

Dezavantaje:

- este necesară voința politică exprimată prin votul consilierilor locali în vederea înființării unui nou operator economic și prinderea în bugetul local a sumelor necesare înființării operatorului, constituirii capitalului social și asigurării capitalului de lucru inițial, a cheltuielilor pe care le implică obținerea licențelor de exploatare;
- asigurarea de la bugetul local a sumelor reprezentând:
 - capitalul social subscris și vărsat;
 - capitalul de lucru inițial
 - cheltuieli cu obținerea licențelor de exploatare.
- neavând patrimoniu propriu, noul operator economic nu poate accesa credite bancare, decât dacă acestea sunt garantate de către UAT Focșani ca unic acționar.

B. Gestiunea delegată prin intermediul unui operator economic cu capital social mixt (public-privat)

Avantaje:

- fiind acționar chiar și minoritar, autoritatea publică locală poate controla parțial activitatea operatorului economic prin intermediul membrilor numiți în Consiliul de Administrație și în Adunarea Generală a Acționarilor;

Dezavantaje:

- flux decizional greoi, care implică voința politică exprimată prin votul consilierilor locali în vederea înființării unui nou operator economic cu capital public-privat și prinderea în bugetul local a sumelor care revin UAT Focșani (potrivit procentului de

- participare la capitalul social) la înființarea acestui operator, aportului UAT la capitalului social și asigurării în parte a capitalului de lucru inițial, a cheltuielilor pe care le implică obținerea licențelor de exploatare;
- asigurarea de la bugetul local a contribuției UAT la:
 - capitalul social subscris și vărsat;
 - capitalul de lucru inițial;
 - cheltuieli cu obținerea licențelor de exploatare.
 - interesul oricărui investitor privat este de a deține controlul asupra operatorului în care investește, control care se obține doar dacă deține pachetul majoritar de acțiuni.

C. Gestiunea delegată prin intermediul unui operator economic cu capital social 100% privat

Avantaje:

- management performant axat pe obținerea de profit;
- flux decizional simplificat și în timp real;
- posibilitatea atragerii finanțării prin majorare de capital, accesarea de credite bancare la care aduce garanții proprii;
- posibilitatea accesării de fonduri europene pe cont propriu pentru modernizarea SACET;
- posibilitatea UAT de a schimba oricând operatorul de termoficare în cazul în care nu sunt respectate obligațiile contractuale;
- investițiile făcute de operatorul privat din surse proprii au regim de bunuri de retur care, la sfârșitul perioadei contractuale, intră în patrimoniul UAT cu titlu gratuit;
- relațiile de muncă din cadrul operatorului privat nu au repercusiuni asupra municipalității;
- activitatea operatorului privat nu grevează d.p.d.v. financiar conturile UAT.

Dezavantaje:

- Autoritatea publică locală nu mai deține controlul asupra operatorului, decât în limitele contractului de concesiune a serviciului.

Concluzii

Analizând toate aspectele menționate anterior, prin prisma avantajelor/dezavantajelor opțiunilor de delegare prezentate, cât și prin analiza situației actualului operator, rezultă că, pentru următoarea perioadă, este oportună realizarea serviciului public de alimentare cu energie termică în municipiul Focșani prin modalitatea gestiunii delegate, prin intermediul unui operator economic cu capital social 100% privat.

Avantajele prezentate în favoarea acestei modalități de gestiune conferă autorității publice o siguranță în privința riscurilor asumate de viitorul operator, a impactului redus asupra bugetelor locale, cât și suplimentarea veniturilor la bugetul local, prin încasarea unei redevențe pentru bunurile concesionate.

Descrierea relației juridice și procedurale, ca urmare a optării pentru modalitatea de gestiune delegată.

1. Consiliul local aprobă Studiul de oportunitate, precum și modalitatea de gestiune a serviciului prin concesiune.

2. Consiliul Local Focșani are calitatea de autoritate contractantă. Este pregătită documentația de atribuire.

3. Consiliul Local Focșani desemnează o comisie de coordonare și supervizare a procedurii de atribuire și derulează procedura de atribuire printr-una din modalitățile prevăzute de Legea nr. 100/2016, conform strategiei și a documentației de atribuire aprobate (de regulă, licitație publică, cu sau fără etapă de negociere sau dialog competitiv. Se poate verifica aplicabilitatea prevederilor art. 64 sau 65 din Legea 100/2016).

4. Consiliul Local Focșani atribuie contractul câștigătorului desemnat al procedurii și, ulterior, semnează contractul de delegare a gestiunii cu acesta. Prin contractul de delegare vor fi prevăzute investițiile necesare în sistem în sarcina concesionarului.

Recomandări

În situația în care se optează pentru Gestiunea delegată prin intermediul unui operator economic cu capital social 100% privat, recomandăm ca una dintre condițiile participării la licitația de încredințare a SACET să fie aceea ca operatorul privat să aibă experiență în domeniul termoficării.

De asemenea, pentru a înlătura eventualele sincope care pot apărea în legătură cu asigurarea combustibilului, participanții care sunt și furnizori/distribuitori de gaze naturale să obțină un punctaj mai mare la licitație.

5.4. DURATA CONTRACTELOR DE DELEGARE A SERVICIULUI PUBLIC DE ALIMENTARE CU ENERGIE TERMICĂ

Potrivit reglementărilor în vigoare, *contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ - teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico - edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz. Contractul de delegare a gestiunii poate fi încheiat de asociația de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice în numele și pe seama unităților administrativ - teritoriale membre, care au calitatea de delegatar.*

Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- a) *contract de concesiune de servicii;*
- b) *contract de achiziție publică de servicii.*

În cazul serviciilor de utilități publice, procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.

Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- i. caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- ii. regulamentul serviciului;
- iii. inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ - teritoriale, aferente serviciului;
- iv. procesul - verbal de predare - preluare a bunurilor prevăzute la iii;
- v. indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național.

Contractul de delegare a gestiunii cuprinde în mod obligatoriu clauze referitoare la:

- a) denumirea părților contractante;
- b) obiectul contractului, cu indicarea activităților din sfera serviciului de utilități publice ce urmează a fi furnizate/prestate în baza contractului de delegare a gestiunii, astfel cum sunt prevăzute în legile speciale;
- c) durata contractului;
- d) aria teritorială pe care vor fi prestate serviciile;

- e) drepturile și obligațiile părților contractante cu privire la furnizarea/prestarea serviciului și la sistemul de utilități publice aferent, inclusiv conținutul și durata obligațiilor de serviciu public;
- f) modul de repartizare a riscurilor între părți, în cazul contractelor de concesiune;
- g) natura oricăror drepturi exclusive sau speciale acordate delegatului;
- h) sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la investiții/programele de investiții, precum reabilitări, modernizări, obiective noi, extinderi, inclusiv modul de finanțare a acestora;
- i) indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului și modul de monitorizare și evaluare a îndeplinirii acestora;
- j) prețurile/tarifele pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii furnizării/prestării serviciului, precum și regulile, principiile și/sau formulele de ajustare și modificare a acestora;
- k) compensația pentru obligațiile de serviciu public în sarcina delegatului, dacă este cazul, cu indicarea parametrilor de calcul, control și revizuire a compensației, precum și modalitățile de evitare și recuperare a oricărei supracompensații;
- l) modul de facturare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate direct utilizatorilor și/sau delegatarului, după caz;
- m) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz; la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și gradul de suportabilitate al populației. Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu pentru toți potențialii operatori de servicii de utilități publice, utilizându-se aceeași metodologie de calcul;
- n) garanția de bună execuție a contractului, cu indicarea valorii, modului de constituire și de executare a acesteia;
- o) răspunderea contractuală;
- p) forța majoră;
- q) condițiile de revizuire a clauzelor contractuale;
- r) condițiile de restituire sau repartizare, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a bunurilor rezultate din investițiile realizate;
- s) menținerea echilibrului contractual;
- t) cazurile de încetare și condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
- u) forța de muncă;
- v) alte clauze convenite de părți, după caz.

Cesiunea sau novația contractului de delegare a gestiunii este posibilă numai în cazul divizării, fuzionării ori înființării unei filiale a operatorului, cu respectarea condițiilor contractuale inițiale și cu aprobarea autorităților deliberative ale unităților administrativ - teritoriale.

În cazul serviciilor de utilități publice, procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor *Legii nr. 98/2016* privind achizițiile publice, *Legii nr. 99/2016* privind achizițiile sectoriale și *Legii nr. 100/2016* privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Subdelegarea de către operator a gestiunii serviciului/uneia sau mai multor activități din sfera serviciului de utilități publice este interzisă.

Subcontractarea de lucrări sau servicii conexe, necesare furnizării/prestării serviciului/uneia sau mai multor activități din sfera serviciului de utilități publice delegat/delegată, se face numai în condițiile prevăzute de legislația din domeniul achizițiilor publice.

Organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice, se fac în baza unei documentații de atribuire elaborate de delegatar, după caz, în conformitate cu dispozițiile *Legii nr. 98/2016*, *Legii nr. 99/2016* și *Legii nr. 100/2016*.

Existența garanțiilor profesionale și financiare ale operatorilor, precum și indicatorii de performanță și nivelul tarifelor aplicate privind furnizarea/prestarea serviciului în condiții de calitate și cantitate corespunzătoare constituie criteriile principale pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

Operatorii nou-înființați pot fi admiși într-o procedură de atribuire a unui contract de delegare a gestiunii în aceleași condiții ca și societățile existente.

În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale păstrează, în conformitate cu competențele ce le revin, potrivit legii, prerogativele și răspunderile privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor, respectiv a programelor de dezvoltare a sistemelor de utilități publice, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează serviciile de utilități publice, respectiv:

- a) modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, inclusiv în relația cu utilizatorii;
- b) calitatea serviciilor furnizate/prestate;
- c) indicatorii de performanță ai serviciilor furnizate/prestate;
- d) modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare sau modernizare a sistemelor de utilități publice;
- e) modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice.

În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor

optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare.

În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale, cu excepția celor care sunt membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sunt obligate ca, periodic, respectiv o dată la 5 ani, să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz.

CONCLUZII

Pe baza analizei efectuate în prezentul Studiu de Oportunitate, Municipiul Focșani are în continuare nevoie de sistemul centralizat de termoficare pe baza următoarelor argumente:

- Dintr-un număr total de 29.405 apartamente proprietate privată existente în Mun. Focșani, la 31.12.2022 erau racordate la sistemul centralizat de termoficare 8.956 apartamente în care locuiesc în medie 3 persoane. Rezultă astfel un număr de beneficiari de 26.868 persoane fizice.
- De asemenea, la 31.12.2022 erau branșate la sistemul centralizat un număr de 62 instituții publice (școli, licee, grădinițe, căminul pentru persoane vârstnice, serviciul de asistență socială etc) precum și 132 de agenți economici.
- Ținând cont de datele oficiale ale ultimului recensământ al persoanelor din 2021, Municipiul Focșani are o populație de 66.719 persoane, rezultă că aproape 50% dintre focșăneni beneficiază, sub o formă sau alta (acasă, la instituțiile de cultură și învățământ, la serviciu sau în instituțiile de ocrotire socială), de sistemul centralizat de termoficare.
- În conformitate cu prevederile art.5 pct.29 din Legea nr. 325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică, republicată, pentru înființarea SACET sunt necesari cel puțin doi consumatori racordați la sistemul centralizat.

Astfel, este nevoie de stabilirea modalității optime de gestiune a sistemului de alimentare centralizată cu energie termică la nivelul Municipiului Focșani și întocmirea Documentației în vederea atribuirii serviciului.

**II. DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE A CONTRACTULUI DE DELEGARE A GESTIUNII SERVICIULUI PUBLIC DE ALIMENTARE CU ENERGIE TERMICĂ A MUNICIPIULUI FOCȘANI**

Conform art. 29, alin. (13) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor *Legii nr. 98/2016* privind achizițiile publice, *Legii nr. 99/2016* privind achizițiile sectoriale și *Legii nr. 100/2016* privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și *H.G. nr. 867/2016* pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016.

Documentația necesară atribuirii contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu energie termică a Municipiului Focșani, cuprinde:

- Secțiunea I – Fișa de date a procedurii;
- Secțiunea II – Formulare;
- Secțiunea III – Caiet de sarcini privind atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice produse în sistem centralizat în municipiul Focșani;

Anexele aferente Caietului de sarcini sunt:

Anexa nr. 1 – Ghid privind conținutul Planului de Afaceri

- **Anexa 1.1.** – Bilanț contabil, Contul de profit și pierdere, Situația fluxurilor de trezorerie;
- **Anexa 1.2.** – Indicatori financiari.

Anexa nr. 2 - Punctajul global al Ofertei Indicatorilor de Performanță ai Contractului.

- Draft de Contract de delegare a gestiunii serviciului public de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice produse în sistem centralizat în municipiul Focșani.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
Radu Niță

Contrasemnează,
SECRETAR GENERAL AL MUNICIPIULUI
FOCȘANI,
Marta -Carmen Ghiuță